

台湾农村建设动向

周江梅

(福建省农业科学院情报所 350003)

农村不仅是农民从事生产活动的地方,同时也是村民生活及文化活动的空间。台湾农村建设是以产业、文化、安全福利等方面来进行具体策划的。目前,台湾农村发展的规划大致有:①实质性建设与发展,如住宅、道路、沟渠、公共活动中心、集货场、电讯及用水等建设与维护等。②产业的建设与发展,包括农业、矿业、工业、商务及服务业等建设。③心理及精神方面的建设与发展,包括行为态度、风俗习惯、道德法律、文物艺术、宗教信仰与活动等。其目的是改善与增强农村居民的生活水准以及农村社会的整体品质与形象。

台湾农村建设具体规划主要体现在如下几方面:

一、产业建设

(一)必须永续经营的产业 由农业部门辅导以下几类需永续经营的产业:1. 稻米:应长期维持 30 万公顷的稻作面积。2. 猪与短期蔬菜:毛猪维持 800 万头;短期蔬菜春夏秋冬四季,经常维持在 2~3 万公顷的水准。3. 家禽、蛋类、鲜乳以及水果等,日常生活必须的农产品,要形成精致化生产。4. 水产品:规划建设长期维持 2 万公顷的高经济水产养殖渔业,并维持远洋渔业的现有水平。

(二)具有比较优势的产业 1. 果树:莲雾、芒果、释迦、鲜食凤梨等热带水果,高接梨、甜柿等高品质水果,可长期种植 10 万公顷。2. 高级茶:台湾中高海拔地带环境优良,只要水土保持好,可长期维护 2 万公顷的高品质茶园。3. 槟榔:台湾是世界上少数能生产高品质槟榔的地区,再加上相应栽培管

理与独特的加工技术,必将在世界经贸自由化中更具竞争力。目前,有 5.5 万公顷槟榔园,从长远来看,可维持在 4 万公顷左右,半数种于平地,半数种于坡地。4. 猪:台湾养猪科技发达,并已形成企业化管理,为具有竞争力的产业。但是,为了减少环境污染造成的高社会成本问题,外销则以种畜为主。5. 水产:台湾是世界水产养殖的先进地区,有设备与人才一流的水产研究机构,再加上资金管理人员均属一流的养殖经营者,因此台湾水产养殖业正朝向高经济的水产种苗事业发展,规划推动台湾成为亚太水产种苗中心。

(三)用来改善环境品质的产业

1. 水稻:在维护、改善环境品质等方面具有巨大的经济价值。以日本的利根川为中心的水田来评估其社会效益竟可达 46400 亿日元;2. 绿肥:可改善土壤理化性质,促进永续经营及美化农村环境。现在绿肥种植面积已达 4 万公顷左右,估计将来面积还会增多;3. 牧草:可用来维护农畜健康和提高畜产品品质,又可美化环境。目前面积约为 1 万公顷;4. 造林:1996 年 10 月开始推行的为期 5 年的“全民造林运动纲领暨实施计划”方案,将使台湾地区森林覆盖率提高到 60.24%,完成造林面积约 6 万公顷。5. 花卉苗木:是台湾政府近年来大力推动的产业,目前面积维持在 1 万公顷左右。

台湾农村产业建设的目标是提高竞争力,采取的重要措施有:①组织产销班,发挥规模经济效益。自 1995 年推动“台湾省农业建设方案”以来,政府对重点产业分外用心,已组成约 5000 个产销班,这种规模效果已受到肯定。②落实以产业导向的农业科技整

合。目前,已参照法国等先进国家体制,集合所有科技人力物力在重点产业上,包括从生产到运销、加工、贮藏一系列的科技研发与技术转移。整合台湾省农业试验改良场所的研究改良工作为 5 个农业科技研究群,分别为农、林、水产、畜牧与特有生物,同时在研究群下再细分为 23 个研究组,发挥分工合作效果。最近农委会将大专学术结构的研究工作也由农林厅统筹作业,再由农委会进一步审查,避免重复浪费。③全面推动产业自动化。要求从育苗、植树、移植、施肥防治、收获到采收后处理、运送市场拍卖等均为一系列全自动化作业,以提高劳动效率。

二、文化建设

- 1. 农村总体营造注重文化,要求在丰富各种物质及精神等方面财富的同时以文化事项为重。
- 2. 传统技艺的再造,着重使观念与态度返朴归真,从而防止奢华。
- 3. 传统礼俗与文艺复兴或重创,要求有丰富的内涵,能够净化思想,提高道德品质的修养。

4. 产业成果展示与庆典活动的召开,要使人们感受到物质生活的改善。

5. 在农村文化建设措施中表扬各式各样的模范人物,如模范农民、模范家庭、模范父亲、模范母亲、模范好人好事及模范热心公益人士等,有利生活品味提高,形成良好的社会风气。

6. 推广休闲文化,要兼顾趣味与健康。休闲文化主要有:旅游、歌唱、舞蹈等。

三、安全福利建设

台湾省自 1995 年进行系列的农业改革和调整之后,已增补了不少安全福利方面措施。如保险方面。台湾现行社会保险种类有劳工保险、公务人员保险、军人保险、公务人员眷属疾病保险,学生团体保险、私立学校教职员保险、退休公务人员及配偶疾病保险、农民健康保险等。而 1995 年 6 月起实施的老年农民的福利津贴,规定老农民在政府所订条件中每月领取 3000 元津贴支付任何保险费。此外,政府对农业补贴也逐年增加(详见表)。

政府对农业补贴概况表

单位:亿元(新台币)/年度

补 贴 项 目	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
1. 农业土地税负减免补贴	119.5	144.1	388.7	395.5	458.7	506.2	559.3
2. 农民健康险补助	70.9	91.1	95.9	98.3	9.5	81.1	55.6
3. 农业天然灾害救助补贴	1.1	1.0	4.5	1.3	0	6.8	3.0
4. 老年农民福利津贴	0	0	0	0	0	0	126.6
5. 渔船用油补贴	36.0	31.7	26.7	55.9	23.1	21.3	20.9
6. 杂粮保价收购补贴	31.1	40.3	37.6	41.5	42.9	39.3	38.4
7. 稻田转作补贴	26.5	41.6	42.3	36.8	42.2	42.5	43.2
8. 农业水利补贴	30.2	28.2	30.7	31.1	33.8	38.3	38.3
9. 稻谷保价收购补贴	21.3	10.1	9.1	6.0	21.5	14.1	14.6
10. 农业发展基金贷款利息补贴	3.2	7.0	6.3	5.8	6.2	5.9	7.6
11. 农业用电补贴	1.4	2.2	2.2	2.3	2.6	2.8	2.9
合 计	341.2	397.3	644.0	674.4	730.5	758.3	910.4

注:1995 年及 1996 年度资料系估计数。

今后,台湾的农民福利措施重点和方向为:①推动实施农民年金制度,“内政部”已提出“农民健康保险条件”草案,若通过,到时老农可依法领取老年金,以维护农民老年生活。②规划农业经营者离农附加年金。为保障农业经营者老年生活,以农业经营者和渔业经

营者为对象,规划了“农业经营者离农附加年金保险条件草案”。③规划成立“农业天然灾害救助基金”。以稳定救助金来源,提高救助额度标准。④加强渔船海难救护及防范工作。