

推进海峡两岸（漳州）农业合作实验区建设的发展思路

章良海 苏斌钢 周宽哲

（海峡两岸（漳州）农业合作实验区办公室 363000）

1997年7月，国家外经贸部、国务院台办、农业部联合批准漳州为“海峡两岸农业合作实验区”，这标志着漳台农业合作又掀开了新的一页，为漳州开展两岸农业合作向更高水平发展提供了十分难得的机遇。实验区设立以来，在中央和省委、省政府的重视与支持下，市委、市政府通过制定发展规划、出台优惠政策、完善投资环境、捆绑使用有限资金等方面入手，加大实施力度，使实验区建设取得了较为显著的成效。如何以实施海峡两岸（漳州）农业合作实验区为契机，借鉴台湾农业发展的成功经验，促进漳州现代农业发展，这是摆在我们面前一个值得探讨的课题。

一、“2828”工程的进展情况

去年初，在省领导的指导下，市委、市政府经过认真细致的调查研究，根据现有的漳台农业合作基础以及我市的农业资源、发展潜力和所处的地理位置、交通状况等有利条件，制定出抓好重点合作区域、实施项目带动的发展战略，按照区域分工和专业化发展的要求，编制了实验区《总体规划》，重点建设“两个中心、八个合作区和28个重点带动项目”，简称“2828”工程。为使《总体规划》更加科学，布局更加合理，实验区知名度更高，市里委托中国国际工程咨询公司对《总体规划》进行进一步的丰富、充实。今年3月16日，实验区《总体规划》在北京通过国家有关部委和专家论证。目前，“2828”工

程已全面启动具体为：

农业科技交流中心，利用原农业科技培训中心进行改造扩建，进入装修扫尾阶段；同时加紧筹备邀请农业部、国台办在“中心”举办首期两岸农业科技培训班，请一批台湾专家前来授课。农产品集散中心，委托中南设计院的总体设计规划方案，已经市长办公会议审议通过，由闽南花卉有限公司、龙文区城建开发公司和厦门万佳利经济发展公司三方合作开发，目前正抓紧项目前期工作。

长桥农业园艺合作园区，以闽南花卉中心为龙头，从制定发展规划、出台优惠政策、完善基础设施、建设批发市场等方面入手，两年来已引进境内外花卉企业70多家，其中合资企业14家，利用合资2000多万美元。初步形成了百里千家万亩的花卉生产基地。今年元月闽南花卉批发市场还成功地举办了首届海峡两岸（福建漳州）花卉博览会，首开了两岸花卉业者直接交流的先河，在海内外引起很大反响。

南溪流域耕地综合开发合作区，以省级东园现代农业示范片建设为中心，高起点、高标准建设万亩粮菜示范片，重点引进推广台湾粮食、蔬菜、水果、食用菌等四大类优良品种。龙海市东园镇今年引进一家合资“东龙园农业综合开发有限公司”，计划三年发展金苹果5000亩、食用菌90万平方米，公司直接与项目所在地农户签订经营合同，由农户提供土地、劳力，进行分户种植，公司建立示范，并负责供应种苗、肥药、技术指导 and 包装销售。这种模式可望成为现阶段两岸

农业合作双方利益分配的一种比较合适的经营机制。

芎江流域山地综合开发合作区, 突出自然资源优势, 重点开发食用菌、名优水果、竹类、花卉等产业。南靖县靖城镇抓住该区域香蕉规模种植这一特色产业, 实施海峡两岸香蕉生产综合技术改进项目取得显著成效, 蕉农的种植水平和果品等级有了很大提高。最近, 号称“台湾香蕉教父”的张哲发先生来我市考察后认为, 漳州香蕉已具备了组织大批量出口和替代进口的产量、品质和交通港口等条件。张先生决定在南靖靖城创办“漳州高新农业有限公司”, 建一个现代化香蕉包装处理厂及一个香蕉组培苗推广中心, 并在蕉园配套建设 30 个包装点。该项目可望进一步拓展我市香蕉的外销渠道, 推动香蕉采后加工、储运产业链的延伸, 促使漳州香蕉成为新的大宗出口农产品。

东山水产品加工贸易合作区, 以合资企业东兴水产加工有限公司为依托, 充分利用东山湾丰富的优质水产品资源, 在水产品精深加工、扩大生产规模和市场建设等方面做了大量的工作, 公司由原来投资 70 万美元增至现在的 1500 万美元, 新办了“东旺”公司, 形成企业集团。公司还计划增资创办“东泰远洋渔业公司”, 与台湾的商家合作建立远洋捕捞渔队, 并修建渔业专用码头, 使之配套形成产、购、销一条龙的大型渔业基地。

其它合作区也根据规划的产业导向, 加大实施力度, 在招商引资和项目建设等方面都有新的发展。实验区确定的二十八个重点企业, 充分发挥龙头企业作用, 有力地推动了我市农业产业化进程。如平和锦溪集团走科研、生产、销售为一体的产业化之路, 从一家单一的水果生产企业, 发展成为拥有 1 个核心公司、5 家控股公司、3 家参股公司的综合性大型企业, 在全县 15 个乡镇建立 18 个水果栽培示范基地, 重点推广琯溪蜜柚良

种繁育和栽培管理示范, 并与基地周边农户建立合作关系。公司去年生产水果 8.7 万吨, 创产值 1.4 亿元, 经营额达 2.2 亿元。龙海嘉生食品有限公司采用台湾生产技术, 就近租地建立 1000 多亩无公害蔬菜生产基地, 就近雇佣劳力生产, 形成了产、加、销一条龙的经营体系。

二、成效与作用

一是引进批办合资农业项目速度加快。两年来, 全市共引进合资农业项目 150 个, 总投资 3.17 亿美元, 合同利用台资 3.11 亿美元, 分别占全市历年来累计总数的 29%、40%、41%。至今年上半年, 全市累计批办合资农业种养加工项目 516 个, 总投资 8 亿美元, 合同利用台资 7.6 亿美元, 实际到资 4.1 亿美元。

二是投资规模扩大。合资农业项目平均总投资为 211 万美元, 比实验区设立之前的项目平均总投资 132 万美元, 增加 79 万美元, 增长 60%; 其中, 投资上千万美元的项目有 9 个, 总投资达 1.05 亿美元。

三是增资项目多, 增资额大。实验区成立以来, 已有 23 家台资农业企业注册增资扩大生产规模, 增资额 6143.7 万美元, 尤其是实验区 28 家重点企业, 有半数以上增资扩大规模如东海冷冻食品有限公司今年增资 1443 万美元, 累计投资达 3000 万美元, 年可增加出口创汇 450 万美元。

四是投资领域不断拓展。台商投资从原来的山海开发、投资办厂延伸到农产品运销、对外贸易、农业科技教育和学术交流、发展协农工业、乃至观光休闲农业。台商刘先生三年迈出三大步, 从承包漳浦县长桥农场 150 亩荔枝园开始, 到创办“三德(漳州)农业综合开发有限公司”, 采用台湾生产技术, 无土栽培火鹤花取得成功; 公司不断增加投资, 扩大经营范围, 今年又创办观光牧场, 目前已建成花卉基地 500 亩、高优水果基地

500 亩、园艺观赏 200 亩和观光牧场 450 亩。

五是引进良种、技术、设备和人员交流有了新的发展。两年来,多渠道引进台湾农业良种 180 多种,引进农业先进的种、养、加工、保鲜技术近 20 项,农业生产和加工设备 400 多台(套),分别占历年来累计总数的 29%、29%、25%;两岸农业科技人员交流达 400 多人次,其中漳州赴台人员约 30 人次。

海峡两岸农业合作实验区的建设,有力地促进了漳州农业对外开放,尤其是对台农业合作的发展,对于促进漳州农业两个根本性转变,提高农业生产和农民收入水平,起到了积极的推动作用:

——推进了农业产业化经营。全市现有合资农业企业 60% 从事农产品加工,他们带来了资金、设备、良种、技术、信息和市场,从而带动了千家万户的生产。许多台资农业企业已成为外接国际市场、内联生产基地和农户的农业产业化龙头企业,特别是实验区的重点企业,如蔬菜加工业的东海、亚细亚、振发、嘉生,食用菌加工业的亚西雅、福源、同富,畜产品加工业的信华,水产品加工的东兴等企业,与基地农户形成了“公司+农户”的产业化经营组织。在台资农业企业的带动下,全市已形成“公司加农户”、“市场(基地)连农户”、“协会(中介组织)带农户”、“大户牵小户”等各具特色的农业产业化经营组织 271 个,带动农户 57.2 万户,生产基地 239.5 万亩,产值达 118.8 亿元。不少合资农业企业还将其部分加工环节以及包装、运输等配套服务扩散给乡镇企业,促进了全市乡镇企业的联动发展。同时,也带动了许多从事二、三产业的台商前来兴办与农产品相关的上、下游企业,全市已形成了农业促工业、加工带包装制罐业、农业综合开发促观光休闲农业的产业整体配套发展趋势。

——促进了农村持续发展。一是优化了农业产业结构和品种结构。通过引进台湾的优良品种和具有国际先进水平的农产品加工企业,全市高优农业迅速发展,高技术含量、高附加值农产品及其加工制品产值不断增大。在农业产业结构中,水产、畜牧的产值占农业总产值的比重从 1990 年的 36% 上升到 1998 年的 43%;优质高值作物的产值占种植业产值的比例由 1990 年的 21% 增加到 1998 年的 44%;农村一、二、三产业的比例由 1990 年的 65:20:15 发展为 1998 年的 21:63:16。二是促进了外向型农业的发展。台商来漳州创办的农业企业都是以国际市场为导向的,加速了漳州农业与国际市场接轨,增强农产品出口创汇能力,去年全市农产品及其加工品直接出口创汇 3.1 亿美元,折合人民币约 26 亿元,占全市农业总产值的 15%,比 1988 年增加 12 个百分点。其中合资企业出口 1.65 亿美元,约占 53%。香蕉、柚子、芦柑等传统优质农产品出口取得了新的突破,龙海德兴食品有限公司采用日本差压式保鲜技术,首次将漳州鲜荔枝空运试销日本,今年公司又出口荔枝 1000 多吨到日本,创汇 200 万美元。三是增加了农民收入。漳台农业合作,把漳州农产品推向国内外市场,带来了农业增产、农民增收、农村经济持续快速发展的良好效应。1998 年全市农民人均纯收 3218 元,比上年增收 238 元,高于全省平均水平。

——加快了现代农业进程。引进台资创办农业项目,实行资金、良种、设备、技术、市场等“一揽子”配套引进,推动了漳州农业由传统农业向现代农业升级转型。具体表现在:种养业由原来传统、低效益的经营方式,向技术、资金密集型的集约化模式转化。如鲍鱼工厂化养成技术、白背毛木耳“墙体式”栽培技术、麻竹速生丰产栽培技术、单性罗非鱼生物工程遗传育种技术、果树高接

换种技术。果蔬产期调节技术, 以及无土栽培、设施农业、有机农业、生态农业等; 农产品加工技术也由原来的烘晒、腌制、罐头、冻结提高到流态单体速冻、膨化和低温真空脱水等具有 90 年代世界先进水平的食品加工工艺技术; 农产品的市场营销也由原来的就近摆摊设点、出售初级原料和单一销售渠道, 转向建立农产品专业批发市场、集散中心、连锁店、直销点、网上交易等多渠道、多形式的市场体系。实现了引进办成一家台资企业, 形成了一条国际营销网络的市场格局。农民的科技素质和管理水平也有了显著的提高, 许多在合资企业打工的农民, 不仅学到了科技知识, 而且还学到了台商的经营管理经验; 有些农民成了农村科技致富的带头人, 有些还成为一名成功的农民企业家。南靖县靖城镇农民杨嘉金, 原来在一个合资食用菌生产企业打工, 逐步发展为自己创办嘉田食用菌有限公司, 公司利用台湾菌种, 筛选培育高产优质菌株, 并负责向周围农户提供菌种及辅助原料, 指导生产技术, 收购产品, 成为食用菌业的龙头企业。公司生产的“吉田”牌白背毛木耳, 获得绿色食品标志使用权, 产品价格稳中有升, 在市场上供不应求, 畅销日本、新加坡、香港等国家和地区。

诚然, 我市在实验区建设中取得了很大的成效, 但也存在着一些问题, 主要有: 一是消化创新慢、推广少, 两岸农业交流还是以民间渠道为主, 农技推广部门对消化创新认识不足, 推广工作还处于传统计划经济时期的运作模式, 以及外资企业为了自身的发展而对我们实行技术控制、封闭, 致使引进良种大面积推广不多, 农民掌握先进的实用技术也不多; 二是实验区建设缺乏工作手段, 实验区办事机构未能形成协调、监督的能力, 工作开展难度大; 三是合资企业与农户之间的利益分配机制尚未形成, 基地建设、原材料供应企业在征地、赔青等各项具体操作中

时常出现脱节, 双方毁约时有发生; 四是随着新的土地政策的出台, 农村第二轮延包的开展, 土地调整难度加大, 以至有些外资农业种养项目因不能得到成片的土地开发, 而使项目搁置。此外, 还存在着良种引进报批不便、基础设施仍需进一步完善等问题。

三、对策与建议

拓展思路, 举全市之力加快发展是实验区建设的主题, 对台农业合作与推进现代农业是漳州农业发展中同一目标的两个命题。如何加强合作, 发展自我, 大的思路总的规划也已明确, 关键是要按照市委市政府的布置和要求, 在不同的领域和层面上各个突破。

1. 把握着力点, 增强发展后劲

海峡两岸(漳州)农业合作实验区建设要围绕“2828”工程, 坚持“五个结合”, 即与国家立项农业综合开发项目相结合, 与利用世行、亚行贷款项目相结合, 与商品粮基地县、水利化县、水果、糖蔗基地县、生态农业县等项目相结合, 与实施现代农业规划相结合, 与实施“九五”计划和编制“十五”计划相结合。要下功夫筛选一批符合产业导向、科技含量较高、前瞻性较强的农业大项目, 挤入跨世纪计划。如将投资上 5000 万元的闽台农业园艺高科技示范区、海峡两岸花卉博览园区、闽台农产品集散中心、漳州植物园、平和锦溪农业科技示范区、九龙江北溪百里农业观光园、闽南装饰材料城、南靖南亚热带原始雨林旅游区等一批农业种养加、市场流通、观光旅游、科技、生态环保项目列入省“十五”计划的重点项目, 以争取得到各级政府的支持和银行贷款的扶持, 从而增强两岸农业合作的发展后劲。

2. 延伸产业链, 推进农业产业化

在农村经济发展新的历史阶段, 实验区建设要以市场为导向, 以特色产品为纽带, 以龙头企业为依托, 以共同利益为目标, 形成一批产业链, 通过经贸牵动, 科技推动, 服务促动, 利益驱动, 建立一批产供销一条龙、

贸工农一体化、农科教相结合的龙型产业,从而促进我市农业产业化在新的层次上不断地丰富和发展。当前乃至今后一段时间,要致力抓好以蜜柚、芦柑、香蕉、龙眼、荔枝、青梅、水产品、食用菌、速冻脱水蔬菜、芦笋、林产品、天然野菜、竹类、畜产品、粮食、花卉、茶叶、蜂业等 18 种产品为主的产业链。为推进产业链的形成,各级各有关部门要在组织领导、宣传导向、资金投入等方面给予倾斜。首先要加强领导。每一条产业链都要有相关县的领导牵头,配备相应的工作班子,从规划、目标、项目、措施等抓落实;其次要加强宣传。着眼于创名牌、树品牌,克服固步自封、夜郎自大、只顾眼前、不管长远的小农意识,借鉴漳州芦柑实行“几个统一”的作法,把蛋糕做大,增加商品量,提高知名度,拓展大市场;三是要有政策配套。每一条产业链都要有配套的优惠政策鼓励发展,促使产业链尽快形成。

3. 培育中介组织,搞好社会化服务

建设海峡两岸农业合作实验区,通过漳台农业合作,学习借鉴台湾农村社会化服务的成功经验,进一步加快我市建立健全农业社会服务体系。特别是要加强引导各级农技推广部门转变思想观念和工作方法,通过组建实体性服务公司,成立行业协会,组织专业服务队等形式,为农民提供产前、产中、产后的全方位服务;要重视培育中介组织,发挥中介组织在龙头企业集约经营和千家万户分散经营之间的纽带作用,抓紧扶持一批农业产业化经营的龙头企业,引导龙头企业通过提供良种、技术、资金和订立收购协议等系列化服务,与农民结成利益共同体,既解决龙头企业的后顾之忧,又调动保护农户的积极性。

4. 加快良种引进,加速消化创新

建设海峡两岸农业合作实验区,要充分利用我们自己形成的农业科技网络和现有的农业科技人员,加快引进台湾农业优良品种

和栽培技术,实行“拿来主义”,并加以消化创新,培育一批适合我市的优良品种,诸如茂谷柑、软枝杨桃等;采用台湾栽培技术,改造芦柑、香蕉等名果的传统栽培方法,对龙眼、荔枝、柚子、柑桔等水果进行高接换种,把农业引进与本地传统农业精华和农民的创造有机地结合起来,在引进中认真学习和消化提高,切实改变我市传统落后的耕作、经营方式,使实验区的建设过程,成为一个转变观念、提高技术、形成新生产力的过程。

5. 抓好示范点,推进现代农业建设

建设海峡两岸农业合作实验区,要与现代农业示范点建设结合起来,借鉴台湾在调整产业结构、实现农业现代化等方面的经验,探索具有我市特色的现代农业发展之路,全市 3 个省级现代农业试点和 11 个市级现代农业示范点,要按照“三个有利于”的标准,敢于试,大胆闯,用足政策,积极探索。具体要做到“六个一”:即:建立一套健全的工作班子,制定一个切实可行的现代农业发展规划,配套一个优惠政策,扶持发展一个龙头企业,建立一条产业链,带动一个新村建设示范点,把发展现代农业与推进城乡一体化有机地结合起来,走出一条依靠小城镇就地实现劳动力转移、就地非农化的路子。

6. 办好花博会,拓展农业合作新领域

首届海峡两岸(福建漳州)花博会的成功举办,标志着漳州已具备海峡两岸在花卉业乃至整个农业领域直接交流的条件。办好第二届花博会是推进两岸农业合作交流的重大举措,也是漳州实验区建设扩大招商引资,提升合作水平的绝好载体。因此,要充分运用这个载体,以花为媒,增进交流,创造商机,携手发展。在完善设施、提高档次、扩大宣传、提升办会层次、办会形式等方面进行多方探讨,不断完善,使之“一届办比一届好”;成为连结海峡两岸,吸纳四海宾朋的永久性盛会。